

NOTA voor burgemeester en wethouders

Onderwerp: Beheerkwaliteit openbare ruimte Deventer

Notanr.: 2003.05564

SDB/STAD

17-03-2003

Portef.h.: wethouder Adema

Agenda BenW

25-03-2003

BESLUIT:

1. De raad voor te stellen:
 - a) De nota Beheerkwaliteit openbare ruimte Deventer vast te stellen;
 - b) De ambitie uit te spreken op termijn de kwaliteit van het onderhoud van de openbare ruimte te brengen op het niveau basis en op dit moment op grond van de realiteit te kiezen voor het scenario sober;
 - c) Conform het collegeprogramma de eerste tranche € 500.000,-- extra middelen bij de voorjaarsnota 2003 vrij te maken voor onderhoud openbare ruimte;
 - d) Deze middelen met name in te zetten in wijk 2 Zandweerd/Voorstad, waarbij met name aandacht dient te worden besteed aan het onderdeel schoon (onderhoud groen en reiniging) in de gehele stad voor het behoud van het beeld en de beleving van de openbare ruimte;
 - e) In te stemmen met de voorgestelde inbedding in de organisatie van de projectgroep Beheer op orde;
 - f) In te stemmen met de daarvoor benodigde formatie uitbreiding en de benodigde lasten € 100.000 te dekken uit de extra middelen uit het collegeprogramma, genoemd onder punt 3 en 4.
2. Het raadsvoorstel en het concept raadsbesluit vast te stellen;
3. Het sectorhoofd SDB opdracht te verstrekken te inventariseren: Wat gebeurt er aan niet beheergebonden activiteiten aan de openbare ruimte en te kwantificeren welk profijt daaruit voortvloeit voor het beheer en onderhoud van die openbare ruimte;
4. Het sectorhoofd SDB opdracht te verstrekken een meerjaren bekostigingsmodel uit te werken voor het beheer en onderhoud van de openbare ruimte, waarin naast de eigen sectorale begrotingsmiddelen ook andere dekkingsmiddelen zijn verdisconteerd;
5. Het sectorhoofd SDB opdracht te verstrekken een implementatieplan op te stellen waarbij zoveel mogelijk aansluiting wordt gezocht bij de niet beheergebonden activiteiten;
6. Het sectorhoofd SDB opdracht te verstrekken voor het opstellen van een stappenplan voor de onder 3, 4 en 5 genoemde punten;
7. Het sectorhoofd SDB opdracht te verstrekken bij het vervolg van de implementatie van dit beleid zowel intern als extern betrokkenen te betrekken en daartoe een communicatieplan op te stellen;
8. Deze nota aan te bieden aan het raadspresidium met het verzoek deze voor behandeling aan de raadscommissie RFO te zenden;

OPENBAARMAKING:

Dit besluit openbaar te maken, vergezeld van een persbericht.

COMMUNICATIE:

persbericht
DeventerNu
internet

FINANCIËLE ASPECTEN:

financiële gevolgen voor de gemeente?

ja

gevolgen worden opgevangen door:

concern

via herschikking tussen eigen sectorproducten

TOELICHTING/OVERWEGINGEN:

In uw collegeprogramma heeft u de ambitie uitgesproken de kwaliteit van het onderhoud van de openbare ruimte op een hoger niveau te tillen. Uw college onderkent de achterstandssituatie van het onderhoud in de gemeente en wil daarom evenals in de voorgaande collegeperiode extra middelen uittrekken voor onder-

houd in de openbare ruimte. In uw collegeprogramma is voor deze doelstelling sprake van € 1,3 miljoen aanvullende middelen voor onderhoud. Deze ambitie is ontleend aan het besef dat de openbare ruimte een belangrijke bijdrage levert aan de kwaliteit van wonen en werken en het gevoel van veiligheid. Beheer en onderhoud van de openbare ruimte in Deventer verdient daarom een prominente plaats.

Context

Zowel in 1999 als 2000 heeft de sector SDB kenbaar gemaakt dat er sprake is van een budgettaire tekort voor onderhoud. Daarbij zijn door het bestuur vragen gesteld over de onderbouwing bij de budgetten. Er was voldoende reden voor het toenmalige college om een second opinion te vragen over de budgetsituatie. De verbeterpunten zijn opgenomen in het verbeterplan Werk aan de Winkel van de sector SDB. Het onderdeel Beheer op Orde gaat met name in op de beoogde onderbouwing van de onderhoudsbudgetten. Daarbij gaat het met name om de vraag welke kwaliteit voor beheer en onderhoud is gewenst en wat kost dat.

Via de rode draad Bestuurlijk Ambtelijk Samenspel is regelmatig tussentijds gediscussieerd over de kwaliteitskeuze. Als resultaat van de beide rode draden heeft de sector een keuzenota opgesteld. De raadscommissie Ruimtelijk- Fysieke Ontwikkeling heeft zich daarover in december 2002 richtinggevend uitgesproken voor een basis niveau.

Met deze nota wordt een belangrijke mijlpaal bereikt om heldere afspraken te maken over de kwaliteit van de openbare ruimte. Ook geeft de nota antwoord op de vraag wat de budgetbehoefte bij de gekozen kwaliteit is. Op grond van deze nota komen wij tot de navolgende conclusies.

Huidige toestand

De kwaliteit van de stad ligt tussen het niveau sober en basis. Als we niets doen verschaalt de kwaliteit met de jaren tot een niveau beneden sober.

De kwaliteit is niet gelijkmatig verdeeld over de gebieden en de onderdelen in de openbare ruimte.

De wijken 2 Zandweerd/Voorstad, 3 Rivierenwijk/Bergweide en 4 Zandweerd/Keizerslanden komen als minste wijken uit de bus, wijk 1 Binnenstad/De Hoven neemt een tussenpositie in en de wijken 5 Colmschate en 6 Diepenveen scoren duidelijk beter.

Duidelijke achterstanden in het onderhoud zijn zichtbaar bij verharding, verlichting en civiele kunstwerken.

Daarbij is onderscheid gemaakt naar een achterstand ten opzichte van sober en een achterstand ten opzichte van basis. Wanneer de onderhoudstoestand onder sober zakt zijn aspecten als veiligheid, aansprakelijkheid en kapitaalvernietiging in het geding.

Wat is mogelijk

Het blijkt dat op grond van de huidige budgetten uit de begroting 2003 en de door ons beoogde extra middelen een kwaliteitsniveau sober haalbaar is. Ten opzichte van het huidige gemiddelde niveau tussen sober en basis is dit een verschraving van de kwaliteit. Een duidelijk aanvullend risico daarbij vormt de reeds aanwezige achterstand. Deze achterstand bedraagt € 12,7 miljoen en moet ongeacht de keuze voor een kwaliteitsniveau worden aangepakt.

Extra middelen

Voor het behalen van het gewenste niveau basis is structureel € 4,5 miljoen extra middelen nodig ten opzichte van de huidige begroting. De huidige achterstand ten opzichte van basis bedraagt € 28,7 miljoen. Vooralsnog denken wij dat er mede in het licht van de heroverwegingsoperaties geen zicht is op aanvullende middelen boven de in het collegeprogramma genoemde middelen. Dit impliceert dat in de komende periode scenario sober realiteit is. Op termijn kan worden gezien of en hoeveel extra middelen vrijgemaakt kunnen worden om de beoogde ambitie basis te realiseren.

Opgave en strategie

Voor nu achten wij het onze opgave om de extra middelen uit uw collegeprogramma, die hard nodig zijn om een status quo te bereiken, zo efficiënt mogelijk in te zetten. Daarbij zal met name aansluiting worden gezocht bij niet beheergebonden initiatieven en investeringen in de stad. Te denken valt aan herstructurering van woonwijken, revitalisering van industrieterreinen, herontwikkeling van woon en industriegebieden, het programma Deventer Binnenstadsperspectief e.d.

Voor het overgrote deel vallen deze initiatieven in de wijken 1, 3 en 4.

Uit de kwaliteitsbeoordeling blijkt dat de wijken 2, 3 en 4 telkens als minste wijken uit de bus komen. Voor wijk 2, waar op grond van de kwaliteit primair extra inzet in onderhoud nodig is, kan dus minder goed aansluiting worden gevonden bij deze ontwikkelingen. Voor wijk 2 ligt naar onze mening het initiatief bij de beheerder (SDB). Voor een gebiedsgerichte aanpak ligt het voor de hand om daarom in wijk 2 te starten.

In uw vergadering van 11 maart 2003 heeft u te kennen gegeven dat de kwaliteit van onderdelen die het beeld en de beleving van de openbare ruimte in het bijzonder bepalen niet verder mag teruglopen. Met name doelt u op de onderhoudskwaliteit van het groen en de reiniging. Ook is het streven uitgesproken om die gebieden waar het onderhoud op het beoogde niveau is op niveau te houden.

De organisatie

Voor de uitvoer van de opdracht voor Beheer op Orde is gebruik gemaakt van een projectorganisatie. Voor het behoud en de ontwikkeling van de opgebouwde kennis en het behoud en gebruik van de opgebouwde beheergegevens is een goede inbedding in de organisatie van SDB essentieel. De voorkeur gaat uit naar een model waarin de huidige projectgroep structureel wordt voortgezet als een stafeenheid binnen de afdeling Stad en Landschap. Dit vergt een uitbreiding van de formatie en kost structureel € 100.000. per jaar extra. De huidige begroting biedt geen ruimte voor de dekking van deze extra lasten, zodat ook dit ten laste komt van de extra middelen uit het collegeprogramma.

Vervolg

De opdracht voor de rode draad Beheer op Orde is met deze nota afgerond. Toch is er behoefte aan voortgang ten aanzien van beleid en uitwerking. Het uitwerken van een goed bekostigingsmodel, aanhaken en gebruikmaken van andere niet beheergebonden initiatieven in de stad en het in een veel eerder stadium betrokken worden bij ontwikkelingen en uitbreidingen zijn de speerpunten voor de komende periode. Daartoe is het noodzakelijk om een inventarisatie uit te voeren naar de omvang van de niet beheergebonden initiatieven in de openbare ruimte (zoals herstructurering, revitalisering e.d) en het profijt dat deze activiteiten hebben voor het beheer en onderhoud te kwantificeren. Het profijt moet in rekening worden gebracht bij de structurele budgetbehoefte. Daarbij zal ook een effect optreden ten aanzien van de eenmalige kosten voor inlopen van de achterstand. Om dit inzichtelijk te maken is het opstellen van een bekostigingsmodel dat de beschikbare dekkingsmiddelen, de wijze van inzet van deze middelen en het effect van het beoogde profijt weergeeft, noodzakelijk. Om goed te kunnen inhaken op en gebruik te maken van deze initiatieven is het ook nodig dat een implementatieplan wordt opgesteld. Daarin wordt nader uitwerking gegeven aan het te hanteren scenario en de strategie, de uitvoeringsplannen en de organisatie. Om te voorkomen dat bij nieuwe uitbreidingen en inbreidingen op termijn dezelfde problematiek gaat spelen voor beheer en onderhoud moet de sector in een vroegtijdig stadium worden betrokken bij de planvorming. Op deze manier houdt beheer en onderhoud van de openbare ruimte in Deventer een prominente plaats.